

LIVORNO

LA CITTÀ
DEL FUTURO



Variante PIANO STRUTTURALE



COMUNE
DI LIVORNO



Controdeduzioni alle osservazioni pervenute

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Sindaco
Luca Salvetti

Assessore all'Urbanistica
Silvia Viviani

Cordinatore Ufficio di Piano, R.P.
Arch. Camilla Cerrina Feroni
Dirigente Settore Urbanistica e Programmi Complessi

Gruppo di coordinamento (GdC):
Dott. Geol. Leonardo Gonnelli
Dirigente Dipartimento LLPP Assetto del Territorio e Settore Ambiente e Verde
Arch. Maria Rosaria Guerrini
Dott.ssa Carla Bruni
Resp.le Staff Attività amministrativa, pianificazione e attuazione strumentazione urbanistica

Garante dell'informazione e della partecipazione
Dott.ssa Nicoletta Leoni

CONTRODEDUZIONI
NOVEMBRE 2023

Variante Generale al Piano Strutturale: Controdeduzioni alle osservazioni pervenute

Relazione illustrativa

1. Osservazioni pervenute e relative controdeduzioni

A seguito dell'adozione della Variante Generale al Piano Strutturale, avvenuta con deliberazione consiliare n. 159 del 13 luglio 2023, e della successiva pubblicazione del relativo avviso di adozione (BURT n.30 del 26 luglio 2023) sono pervenute **135 osservazioni** entro i termini stabiliti, ovvero entro il 25 settembre 2023.

In via preliminare occorre evidenziare che, in ragione della contestuale formazione e adozione del Variante Generale al PS e del Piano Operativo, si è registrata una significativa sovrapposizione e interazione tra le osservazioni, inviate da parte dei medesimi soggetti, rivolte alla Variante al PS e quelle rivolte al PO. Ciò ha comportato un preliminare lavoro istruttorio di "bonifica" dei dati e delle osservazioni, da parte dell'Ufficio di Piano, riconducendo le osservazioni all'effettivo strumento urbanistico a cui sono effettivamente rivolte, con conseguente inserimento nei relativi elenchi ai fini delle controdeduzioni.

Si evidenzia inoltre che, nell'ambito del parallelo procedimento di VAS/Vinca che accompagna la formazione dei due strumenti di pianificazione, sono pervenuti 6 contributi/osservazioni, che saranno trattati ed esaminati nel medesimo procedimento, da parte dei seguenti soggetti:

- Regione Toscana (Settore Via-VAS)
- Regione Toscana (Settore Tutela della Natura e del Mare)
- ARPAT
- Autorità Idrica Toscana
- ASA
- WWF

Quanto, invece, all'oggetto/contenuto delle osservazioni della Variante Generale al P.S. - tra le quali figurano peraltro anche osservazioni che nella sostanza riguardano i contenuti del Piano Operativo- hanno riguardato principalmente i seguenti temi:

- il perimetro del territorio urbanizzato, con particolare riferimento all'area di via Spagna per la quale un numero consistente di osservazioni (n. 68) pressoché identiche (ancorché presentate da soggetti diversi), contesta l'inserimento all'interno del Territorio Urbanizzato, nonché più in generale l'estensione del perimetro del TU rispetto al PS vigente;
- il dimensionamento del piano, con particolare riferimento al potenziamento del sistema produttivo nell'UTOE 1, nell'area di Pian di Rota/Vallin Buio;
- alcune scelte strategiche relative alle aree di riqualificazione e alle UTOE, anche in questo caso con particolare riferimento al consolidamento del sistema produttivo nell'UTOE 1 nelle aree di Vallin Buio;
- segnalazione di alcuni errori materiali e l'opportunità di meglio specificare e approfondire le motivazioni alla base delle scelte effettuate (è il caso del contributo tecnico pervenuto dalla Direzione Urbanistica della Regione Toscana- oss n. 132).

Le proposte di controdeduzione sono state formulate dall'Ufficio di Piano e sottoposte all'amministrazione comunale (in ordine alle controdeduzioni si è pronunciata la G.C. con decisione n. 280 del 1.12.2023) sulla base dei seguenti criteri, in coerenza con le scelte strategiche dell'A.C. definite fin dall'avvio del procedimento e confermate con l'adozione dello strumento di pianificazione, ovvero:

- conferma del dimensionamento di piano, frutto di valutazioni basate su indagini demografiche e dinamiche abitative, prospettive e scenari commerciali, turistici e produttivi nonché sulla stima delle capacità insediative in funzione delle strategie e degli obiettivi specifici delle diverse UTOE;
- conferma del perimetro del territorio urbanizzato, risultato di una rilettura approfondita alla luce della normativa di riferimento (L.R. 65/2024 e PIT/PPR) e limitatamente ampliato rispetto a quello del PS vigente tenendo conto anche degli obiettivi di rigenerazione e di riqualificazione dei margini urbani;
- puntuali e limitate modifiche e affinamenti degli elaborati redazionali e della disciplina di piano in presenza di errori materiali o di inesattezze riscontrate, in funzione di una migliore comprensione del testo e della opportunità di chiarire alcuni concetti alla base delle scelte effettuate;
- conferma delle scelte relative alla pianificazione delle aree di riqualificazione in coerenza con gli obiettivi enunciati nel piano;
- non pertinenza delle osservazioni che attengono ai contenuti del PO e rinvio della controdeduzione al relativo procedimento.

Sulla base dei criteri esposti, sono state pertanto formulate puntuali proposte di controdeduzione, con il seguente esito:

- n. 2 osservazioni accolte
- n. 6 osservazioni parzialmente accolte
- n. 127 osservazioni respinte

Le sintesi e le proposte di controdeduzione, laddove necessario articolate con riferimento ai diversi punti/contenuti trattati dall'osservante, sono riportate in apposite schede contenute nell'elaborato "Osservazioni alla Variante Generale al PS. Sintesi e controdeduzioni"; in specifica sezione delle schede sono individuati gli elaborati che vengono modificati conseguentemente all'eventuale accoglimento delle osservazioni.

Per le osservazioni di contenuto analogo/identico si rinvia, nel merito, alla controdeduzione della prima osservazione pervenuta con riferimento al medesimo tema trattato.

Per una migliore comprensione e visione d'insieme delle osservazioni pervenute è stata inoltre elaborata una cartografia generale (scala 1:15.000) con individuazione territoriale delle osservazioni, laddove riferibili a localizzazioni specifiche, e rappresentazione per temi.

2. Modifiche apportate agli elaborati della Variante Generale al P.S. nella fase delle controdeduzioni

In conseguenza del parziale e/o totale accoglimento delle osservazioni, nonché a seguito del recepimento delle indicazioni e prescrizioni formulate dall'Ufficio regionale del Genio Civile successivamente al deposito delle indagini geologico tecniche (rif. n. 583 del 12.6.2023) effettuato ai sensi del Regolamento d'attuazione n. 5/R/2020 e dell'art. 104 della L.R. n. 65/2014, sono stati apportati affinamenti, integrazioni e correttivi agli elaborati della Variante Generale al P.S.

Si evidenzia che tali correttivi/integrazioni, così come indicato puntualmente nell'elenco allegato alla presente relazione, derivano per la quasi totalità da quanto segnalato con l'osservazione d'ufficio (n. 79), dal contributo/osservazione della Regione Toscana (n. 132), nonché dall'osservazione dell'AdSP (n.121/129).

Nell'elenco allegato, al quale si rimanda, sono specificate sinteticamente, per ciascun elaborato, le modifiche e gli aggiornamenti apportati; i correttivi agli elaborati relazionali sono evidenziati in

azzurro (integrazioni) ed in ~~barrato~~ (testo eliminato). Si tratta comunque, in linea generale, di modifiche non sostanziali, in quanto, come si è detto in precedenza, i criteri che hanno guidato l'esame delle osservazioni e la formulazione delle relative controdeduzioni non hanno intaccato l'impostazione del piano, sia per quanto attiene la componente statutaria (disciplina delle Invarianti e individuazione del perimetro del territorio urbanizzato) sia per quanto attiene la componente strategica del piano (UTOE e relativo dimensionamento).

Gli elaborati modificati a seguito dell'accoglimento delle osservazioni e delle richieste formulate dall'Ufficio regionale del Genio Civile, così come la cartografia generale (1.15.000) delle osservazioni pervenute, sono consultabili al seguente link:

<https://cloud.comune.livorno.it/index.php/s/43E2Hg24Q5BgMwk>

VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE		
ELENCO ELABORATI MODIFICATI A SEGUITO ACCOGLIMENTO DELLE OSSERVAZIONI E DEL PARERE DEL GENIO CIVILE		
RELAZIONI GENERALI		
TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
RELAZIONE DI COERENZA INTERNA ED ESTERNA	Refusi vari	n.079
RELAZIONE DI CONFORMITA AL PIT-PPR	Refusi vari	n.079

QUADRO CONOSCITIVO		
RELAZIONI SPECIALISTICHE		
TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
QCR.04 – SISTEMA DELLA PORTUALITÀ	Correttivi e aggiornamento a seguito del contributo dell' ADSP	n.121 n.129
QCR.05 – SISTEMA DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE	Correttivi e aggiornamento a seguito del contributo dell' ADSP	n.121 n.129
DOSSIER		
TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
QCD.04 – ABITARE LIVORNO	Correzione a pagina 87 capitolo 6.2	n.089
ELABORATI GRAFICI		
QC.02 STRUTTURA ECOSISTEMICA		
TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
QC.02.A – CARTA DELLA VEGETAZIONE	Modifica cartografica	n.001



QC.02.B – CARTA DEGLI HABITAT DI INTERESSE COMUNITARIO	Modifica cartografica	n.001
QC.03 – STRUTTURA INSEDIATIVA E RICOGNIZIONI URBANISTICHE		
QC.03.A – PERIODIZZAZIONE DELL'EDIFICATO	Modifica cartografica; Correzione dei refusi in legenda	n.079 n.114
QC.03.B – CARTA DEI MORFOTIPI STORICI E DELLE URBANIZZAZIONI CONTEMPORANEE	Modifica cartografica; Correzione dei refusi cartografici per quanto riguarda il morfotipo TPS3; Correzione dei refusi in legenda	n.079 n.114
QC.03.C – BENI E TRACCIATI DI INTERESSE STORICO	Correzione dei refusi cartografici; Correzione dei refusi in legenda	n.079
QC.03.D – ANALISI DELLA STRUTTURA PRODUTTIVA	Correzione dei refusi in legenda	n.079
QC.03.F – ANALISI DELLA STRUTTURA COMMERCIALE	Correzione dei refusi in legenda; Correzione dei refusi cartografici relativamente alla perimetrazione dei quartieri	n.079
QC.03.G – ANALISI DELLE STRUTTURE TURISTICO-RICETTIVE E BALNEARI	Correzione dei refusi in legenda; Correzione dei refusi cartografici relativamente alla perimetrazione dei quartieri	n.079
QC.03.H – ASSETTO INFRASTRUTTURALE E INTERMODALE	Correzione dei refusi in legenda; Modifica cartografica a seguito del contributo dell' ADSP	n.079 n.121 n.129
QC.03.I – STATO DI ATTUAZIONE DEL REGOLAMENTO URBANISTICO	Correzione dei refusi in legenda;	n.079
QC.05 – ANALISI DELLE CONDIZIONI E LIMITI AMBIENTALI		
QC.05.D – FASCE DI RISPETTO E VINCOLI URBANISTICI E AMBIENTALI	Correzione dei refusi in legenda; Modifica cartografica a seguito del parere del Genio Civile	n.079 parere del Genio Civile



STATUTO DEL TERRITORIO		
TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
ST.01 – PATRIMONIO TERRITORIALE		
ST.01 – PATRIMONIO TERRITORIALE	Correzione dei refusi in legenda; Modifica cartografica a seguito del contributo dell' ADSP; Correzione dei refusi cartografici	n.079 n.121 n.129
ST.02 – PATRIMONIO CULTURALE		
ST.02.B – BENI PAESAGGISTICI (PARTE III D.LGS.42/04)	Modifica cartografica per corretta individuazione delle aree A, B e PPA ai sensi del D.Lgs.42/2004	n.079
ST.03 – PAESAGGI RURALI STORICI		
ST.03 – DOSSIER PAESAGGI RURALI STORICI	Correzione refusi cartografici in alcuni estratti delle schede	n.079
ST.04 – PARTI DI CITTÀ		
ST.04 – PARTI DI CITTÀ'	Correzione dei refusi in legenda	n.079
ST.05 – INVARIANTI STRUTTURALI		
ST.05.B1 – INVARIANTE II/IV - I CARATTERI ECOSISTEMICI DEL PAESAGGIO E I CARATTERI MORFOTIPOLOGICI DEI SISTEMI AGROAMBIENTALI E DEI PAESAGGI RURALI	Correzione dei refusi cartografici	n.079
ST.05.B2 – INVARIANTE II/IV - RETE ECOLOGICA COMUNALE	Correzione dei refusi in legenda	n.079
ST.05.C – INVARIANTE III- IL CARATTERE POLICENTRICO E RETICOLARE DEI SISTEMI INSEDIATIVI, URBANI E INFRASTRUTTURALI	Correzione dei refusi in legenda; Modifica cartografica a seguito del contributo dell' ADSP; Correzione dei refusi cartografici	n.079 n.121 n.129



ST.06 – PERIMETRO DEL TERRITORIO URBANIZZATO		
ST.06 – INDIVIDUAZIONE DEL PERIMETRO DEL TERRITORIO URBANIZZATO	Modifica cartografica a seguito del contributo dell' ADSP; Correzione dei refusi cartografici	n.079 n.121 n.129
ST.06.A – DOSSIER PERIMETRO DEL TERRITORIO URBANIZZATO	Correzione refusi cartografici in alcuni estratti delle schede; Integrazioni a seguito del contributo della R.T.	n.079 n.132

STRATEGIE DELLO SVILUPPO SOSTENIBILE		
TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
STS.01 – UTOE	Modifica cartografica a seguito del contributo dell' ADSP; Correzione dei refusi cartografici	n.079 n.121 n.129
STS.02 – AREE DI RIQUALIFICAZIONE	Modifica cartografica a seguito del contributo dell' ADSP; Correzione dei refusi cartografici	n.079 n.121 n.129
STS.03 – INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ	Modifica cartografica a seguito del contributo dell' ADSP; Correzione dei refusi cartografici	n.079 n.121 n.129
STS.05 – TAVOLA STRATEGICA - LIVORNO CITTÀ DI CITTÀ	Modifica cartografica a seguito del contributo dell' ADSP;	n.121 n.129

DISCIPLINA DI PIANO		
TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
DP.01 – DISCIPLINA DI PIANO	Correttivi e aggiornamento a seguito del contributo dell' ADSP e del parere del Genio Civile; Correzione dei refusi;	n.079 n.121 n.129 Parere del Genio Civile



DP.01.A – ALLEGATO A – DISCIPLINA INVARIANTI STRUTTURALI	Correzione dei refusi	n.079
DP.01.B – ALLEGATO B – DISCIPLINA UTOE E DIMENSIONAMENTO DEL PIANO	Correttivi e aggiornamento a seguito del contributo dell' ADSP e della R.T.; Correzione dei refusi;	n.013 n.079 n.121 n.129 n.132
DP.01.C – ALLEGATO C – DISCIPLINA PERICOLOSITA' IDRAULICA, SISMICA, GEOMORFOLOGICA	Correttivi e aggiornamento a seguito del parere del Genio Civile;	Parere del Genio Civile

INDAGINI GEOLOGICHE, IDROGEOLOGICHE E SISMICHE

AGGIORNAMENTO DEL QUADRO CONOSCITIVO ED ELABORATI STATUTARI

TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
G.00 – RELAZIONE GEOLOGICA	Correttivi e aggiornamento a seguito del parere del Genio Civile	Parere del Genio Civile
GEO – CARTA GEOMORFOLOGICA APPROF: DETTAGLIO	Nuova tavola a seguito del parere del Genio Civile	Parere del Genio Civile

INDAGINI IDRAULICHE

TITOLO	MODIFICHE EFFETTUATE	RIFERIMENTO OSSERVAZIONE/PARERE
IDR T1.2 – CARTA DELLA PERICOLOSITÀ DA ALLUVIONI QUADRO SUD	Correttivi e aggiornamento a seguito del parere del Genio Civile	Parere del Genio Civile
IDR T5.1 – CARTA DELLE AREE PRESIDATE DA SISTEMI ARGINALI E AREE DI FONDOVALLE FLUVIALE QUADRO NORD	Modifica a seguito del parere del Genio Civile	Parere del Genio Civile



IDR T5.2 – CARTA DELLE AREE PRESIDATE DA SISTEMI ARGINALI E AREE DI FONDOVALLE FLUVIALE QUADRO SUD	Modifica a seguito del parere del Genio Civile	Parere del Genio Civile
--	---	-------------------------

