



Deliberazione del Consiglio Comunale n. 231 del 29/12/2020

- Estratto dal processo verbale -

Oggetto: REGOLAMENTO DELL'IMPOSTA DI SOGGIORNO: PROPOSTE DI MODIFICHE E INTEGRAZIONI PER L'ANNO 2021. RAPPORTO SETTORE ENTRATE E PATRIMONIO, PROT. 137833 DEL 10/12/2020

L'anno duemilaventi, il giorno ventinove del mese di Dicembre, alle ore 09.05 nella residenza comunale di Livorno nella sala delle adunanze e, ai sensi dell'art. 1, comma 10, lettera o) del DPCM 3 dicembre 2020 in parziale videoconferenza mediante la piattaforma Webex Cisco, si è riunito, alla presenza del Presidente Pietro Caruso, il Consiglio Comunale legalmente convocato in seduta ordinaria.

Assiste il Segretario Generale Dr.ssa Maria Luisa Massai.

Partecipano alla seduta i consiglieri sotto riportati, in presenza o in videoconferenza, come indicato a fianco di ciascuno di essi.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Come scrutatori vengono designati i sigg.: CARUSO PIETRO, SIMONI CINZIA, DI LIBERTI GIANLUCA

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA(**)	Presente	18	MARENGO CAROLINA(**)	Presente
2	CARUSO PIETRO(*)	Presente	19	DI CRISTO ANGELO(**)	Presente
3	FENZI PAOLO(**)	Presente	20	TALINI MARCO(**)	Presente
4	BIANCHI ENRICO(**)	Presente	21	SIMONI CINZIA(*)	Presente
5	AGOSTINELLI ELEONORA(**)	Presente	22	ROMITI ANDREA(**)	Presente
6	FERRETTI VALERIO(**)	Presente	23	VACCARO COSTANZA (**)	Presente
7	CECCHI FRANCESCA(**)	Presente	24	PACCIARDI GIULIA(**)	Presente
8	SEMPlici CECILIA (**)	Presente	25	GHIOZZI CARLO(**)	Presente
9	GIRARDI FILIPPO(**)	Presente	26	DI LIBERTI GIANLUCA(*)	Presente
10	LUCETTI CRISTINA (**)	Presente	27	PERINI ALESSANDRO(**)	Presente
11	TOMEI PIERO(**)	Presente	28	SORGENTE STELLA(**)	Presente
12	TORNAR DANIELE	Assente	29	VECCE LUCA(**)	Presente
13	NASCA SALVATORE(**)	Presente	30	GRASSI LUCIA(**)	Presente
14	SASSETTI IRENE	Assente	31	BRUCIATI MARCO(**)	Presente
15	CORNIGLIA MARINA(**)	Presente	32	BARALE VALENTINA	Assente
16	MIRABELLI FEDERICO(**)	Presente	33	TROTTA AURORA	Assente
17	PRITONI FRANCESCA(**)	Presente			

Totale Presenti: 29[(*) 3 in aula consiliare (**) 26 in videoconferenza]

Totale Assenti: 4

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il rapporto del Settore Entrate Patrimonio, del 10/12/2020 prot. n. 137833, avente ad oggetto modifiche al Regolamento dell'Imposta di Soggiorno;

Vista la Decisione di Giunta Comunale n. 313 del 11/12/2020 che ha espresso parere favorevole alla citata proposta di modifica del Regolamento dell'Imposta di Soggiorno;

Premesso che l'art. 4 del Decreto Legislativo 14 marzo 2011, n. 23, «Disposizioni in materia di federalismo municipale», ha introdotto la possibilità anche per i Comuni capoluogo di provincia di istituire, con deliberazione del Consiglio Comunale, un'imposta di soggiorno il cui gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo,

Rilevato che, ai sensi del medesimo art. 4, nel caso di mancata emanazione del regolamento nazionale entro il citato termine di sessanta giorni dall'entrata in vigore del D.Lgs. 14 marzo 2011, n. 23 (decreto entrato in vigore il 7 aprile 2011) i Comuni possono comunque adottare gli atti ivi previsti, vale a dire il regolamento disciplinante l'imposta;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 19/03/2012 con cui l'Amministrazione Comunale ha istituito, a partire dall'anno 2012, l'imposta di soggiorno, approvandone il relativo regolamento contenente l'individuazione dei soggetti passivi d'imposta, la misura e i casi di esenzione, gli obblighi dei gestori delle strutture ricettive le modalità di versamento dell'imposta, nonché le sanzioni in caso di inadempimento;

Viste le delibere di Consiglio Comunale n. 47 del 29/04/2014, n. 74 del 29/03/2017 e n. 37 del 28/02/2019 con le quali sono state apportate modifiche al suddetto regolamento;

Vista la Legge della Regione Toscana n. 86 del 20/12/2016 (Testo unico del sistema turistico regionale) che ha apportato modifiche in materia di definizione e caratteristiche delle strutture ricettive alberghiere (articoli da 17 a 43), extra-alberghiere (articoli da 45 a 63) nonché ha introdotto la locazione turistica (articoli da 70 a 74) che si differenzia dalle strutture extra-alberghiere, essenzialmente, per il divieto di fornire servizi accessori o complementari propri di tali strutture ricettive;

Visto il Regolamento 7 agosto 2018, n. 47/R di attuazione della legge della Regione Toscana 20 dicembre 2016 n. 86 (Testo unico del sistema turistico regionale);

Visto il Decreto Legge 19/05/2020 n. 34, convertito con Legge 17/07/2020 n. 77, che ha modificato la disciplina dell'Imposta di Soggiorno assegnando al gestore la qualifica di responsabile di imposta, con diritto di rivalsa nei confronti del soggetto passivo, e prevedendo per lo stesso l'obbligo di presentazione della dichiarazione annuale entro il 30 giugno dell'anno successivo a quello in cui si è verificato il presupposto impositivo;

Visto l'articolo 4 del Decreto Legge 24.4.2017 n. 50, convertito in Legge 21 giugno 2017 n. 96, recante: «Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo», che ha stabilito, al comma 1: "Si intendono per locazioni brevi i contratti di locazione di immobili ad uso abitativo di durata non superiore a 30 giorni, ivi inclusi quelli che prevedono la prestazione dei servizi di fornitura di biancheria e di pulizia dei locali, stipulati da persone fisiche, al di fuori dell'esercizio di attività d'impresa, direttamente o tramite soggetti che esercitano attività di intermediazione

immobiliare, ovvero soggetti che gestiscono portali telematici, mettendo in contatto persone in cerca di un immobile con persone che dispongono di unità immobiliari da locare”;

Visto il comma 5-ter del medesimo articolo 4, come modificato dall’art. 180 c. 4 del Dl 34/2020 , convertito con Legge 77/2020, che dispone: "Il soggetto che incassa il canone o il corrispettivo, ovvero che interviene nel pagamento dei predetti canoni o corrispettivi, è responsabile del pagamento dell'imposta di soggiorno di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23 , ... con diritto di rivalsa sui soggetti passivi, della presentazione della dichiarazione, nonché degli ulteriori adempimenti previsti dalla legge e dal regolamento comunale.";

Ritenuto necessario modificare il Regolamento dell'Imposta di Soggiorno sia per recepire le novità normative del Dl 34/2020 sia per innovare la modalità di riscossione del tributo, e quindi intervenendo sui seguenti articoli:

- articolo 2, **Presupposto dell'Imposta**, riducendo il numero dei pernotti imponibili dagli attuali 5 a 4 al fine di stimolare la domanda turistica a vantaggio delle strutture ricettive site nel Comune di Livorno;

- articolo 4, **Soggetto Passivo**, introducendo, così come previsto dall’art. 180 del D.L. 34/2020, la figura del responsabile d’imposta (gestore) che diventa obbligato al pagamento del tributo con diritto di rivalsa sul soggetto passivo (cliente);

- articolo 5, **Esenzioni**, aggiungendo una nuova categoria di soggetti per i quali l’imposta di soggiorno non è dovuta, vale a dire gli appartenenti alle forze o corpi di polizia, statali e locali, nonché del corpo nazionale dei vigili del fuoco e della protezione civile che soggiornano per esclusive esigenze di servizio;

- articolo 7, **Obblighi dei Gestori delle Strutture Ricettive**, recependo l’obbligo, da parte dei gestori, di presentare un’unica dichiarazione, ai fini dell’imposta di soggiorno, entro il 30 giugno dell’anno successivo a quello in cui si è verificato il presupposto impositivo e di comunicare i movimenti mensili per il calcolo e successivo riversamento dell’imposta nelle casse del Comune di Livorno;

- articolo 8, **Versamenti**, modificando sia la periodicità di versamento dell’ imposta, da trimestrale a mensile, da parte dei gestori e dei soggetti che intervengono nelle locazioni brevi, sia la modalità di pagamento sostituendo il bonifico su ccp dedicato con la delega di pagamento F24 oppure attraverso il servizio di pagamento online PagoPa;

- articoli 9 **Disposizioni in materia di accertamento** introducendo le disposizioni previste dal Dl 34/2020 in materia di sanzioni tributarie da applicare ai gestori a partire dall’entrata in vigore del suddetto decreto;

- articoli 10 **Sanzioni amministrative** introducendo le disposizioni previste dal Dl 34/2020 in materia di sanzioni tributarie da applicare ai gestori a partire dall’entrata in vigore del suddetto decreto e modificando il sistema sanzionatorio di cui all’articolo 7 bis del Dlgs 267/2000, per le violazioni agli adempimenti previsti dal regolamento;

- articoli 12 **Rimborsi** per adeguare il testo al nuovo adempimento delle comunicazione mensile;

- introduzione dell'articolo 16 **Disposizioni transitorie e finali** sia per specificare l'efficacia temporale delle variazioni ai regolamenti ed alle delibere di approvazione delle tariffe sia per fare salve le disposizioni precedenti all'entrata in vigore del Dl 34/2020. ;

Visto lo schema comparativo del testo del Regolamento dell'Imposta di Soggiorno recante modifiche ed integrazioni, allegato al presente atto come parte integrante;

Viste le sentenze della Corte dei Conti n.253/2016 – sez giurisdizionale per la regione Toscana, Corte dei Conti sezioni riunioni n. 22 del 22/09/2016, in base alle quali i gestori delle strutture ricettive assumono le funzioni di agenti contabili tenuti conseguentemente alla resa del conto giudiziale della gestione svolta;

Considerato che per i giudici contabili della Corte dei Conti, sez Sicilia con sent. n. 432/2020, e sez Toscana con sent. n. 273/2020, il D.L. 34/2020 non modificherebbe gli elementi essenziali che caratterizzano l'agente contabile lasciando inalterate le responsabilità di carattere contabile in capo al gestore;

Sentite le associazioni maggiormente rappresentative di categoria dei titolari delle strutture ricettive;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;

Visto l'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997 n. 446, secondo il quale i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate;

Visto l'art. 53, c. 16, della L. 388 del 23/12/2000, come sostituito dall'art. 27 c. 8 della Legge 448/2001, il quale stabilisce che i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali debbono essere approvati entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione, e che detti regolamenti, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento;

Visto altresì l'art. 4 comma 7 del D.L. 50/2017, convertito con Legge 96/2017, il quale dispone una disciplina particolare in merito alla validità delle delibere di approvazione dei regolamenti in quanto “a decorrere dall'anno 2017 gli enti che hanno facoltà di applicare l'imposta di soggiorno ai sensi dell'articolo 4 del D.Lgs. 14.3.2011 n. 23 possono, in deroga all'art. 1, comma 26, della Legge 28.12.2015 n. 208 e all'articolo 1 comma 169 della Legge 27.12.2006 n.296, istituire o rimodulare l'imposta di soggiorno”;

Visto il Decreto Legge 201/2011, art. 13 c. 15-quater inserito dall' art. 15-bis, c. 1, lett. b), D.L. 34/2019, convertito, con modificazioni, dalla L. 58/2019 che prevede che “a decorrere dall'anno di imposta 2020, i regolamenti e le delibere di approvazione delle tariffe relativi all'imposta di soggiorno ... hanno effetto dal primo giorno del secondo mese successivo a quello della loro pubblicazione effettuata ai sensi del comma 15. Il Ministero dell'economia e delle finanze provvede alla pubblicazione dei regolamenti e delle delibere di cui al periodo precedente entro i quindici giorni lavorativi successivi alla data di inserimento nel portale del federalismo fiscale”;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000 per consentirne l'immediata trasmissione al Ministero dell'economia e delle finanze per la pubblicazione di cui al paragrafo precedente;

Visto l'art. 151 c. 1 del D.Lgs. 267/2000 che fissa al 31 dicembre il termine di approvazione del bilancio di previsione per l'anno successivo, termine che può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.;

Visto l'art. 106 c. 3 bis del Dl 34/2020 , convertito con Legge 77/2020 il quale prevede che “Per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021”;

Visto l'art. 1 comma 162, della Legge 27.12.2006 n. 296, disciplinante l'attività di accertamento sui tributi locali, che individua titolare il funzionario responsabile della gestione dell'imposta, designato dall'Ente con Delibera di Giunta Comunale n. 142 del 07/05/2012;

Sentiti gli interventi dei Consiglieri per i quali si rinvia al relativo file audio digitale, registrato per la finalità di cui all'art.64 del Regolamento del Consiglio Comunale, conservato in apposito archivio, in formato non modificabile, presso l'ufficio di supporto del Consiglio Comunale, il Presidente invita i componenti del Consiglio Comunale a procedere alla votazione – per appello nominale – del sopra riportato schema di delibera;

Visti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000, allegati al presente provvedimento, di cui costituiscono parte integrante;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b, n. 7, del d.lgs. 267/2000, che si allega al presente atto quale parte integrante”;

Visto l'esito delle votazioni indicate nel prospetto sotto riportato, anche per quanto riguarda l'immediata esecutività da attribuire al presente atto:

D E L I B E R A

1. di approvare le modifiche ed integrazioni al Regolamento dell'Imposta di Soggiorno del Comune di Livorno, di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 19.03.2012 e s.m.i, così come dettagliate nello schema comparativo del testo del Regolamento dell'Imposta di Soggiorno, allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante;

2. di dare atto che le suddette modifiche ed integrazioni al Regolamento dell'Imposta di Soggiorno producono i propri effetti dal primo giorno del secondo mese successivo a quello della loro pubblicazione sul sito del Mef;

3. di dare atto che la presente deliberazione sarà trasmessa al Ministero Finanze, ai sensi del combinato disposto dell'art. 52, c. 2, del D.lgs. n. 446 del 1997 e dell'art. 13, c. 15-quater, del Dl n. 201 del 2011 (conv. con L. 214/2011), inserito dall' art. 15-bis, c. 1, lett. b), del D.L. 34/2019, (conv. con L. 58/2019);

4. di dichiarare la presente deliberazione, con votazione separata, immediatamente eseguibile per le motivazioni indicate in premessa;

5. di dare incarico al Settore Entrate e Patrimonio di trasmettere al MEF la presente delibera tariffaria per la pubblicazione di cui al punto 3.

La votazione riporta il seguente risultato:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Favorevole	18	MARENGO CAROLINA	Favorevole
2	CARUSO PIETRO	Astenuto	19	DI CRISTO ANGELO	Favorevole
3	FENZI PAOLO	Favorevole	20	TALINI MARCO	Favorevole
4	BIANCHI ENRICO	Favorevole	21	SIMONI CINZIA	Favorevole
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Favorevole	22	ROMITI ANDREA	Contrario
6	FERRETTI VALERIO	Favorevole	23	VACCARO COSTANZA	Contrario
7	CECCHI FRANCESCA	Favorevole	24	PACCIARDI GIULIA	Contrario
8	SEMPlici CECILIA	Favorevole	25	GHIOZZI CARLO	Contrario
9	GIRARDI FILIPPO	Favorevole	26	DI LIBERTI GIANLUCA	Contrario
10	LUCETTI CRISTINA	Favorevole	27	PERINI ALESSANDRO	Contrario
11	TOMEI PIERO	Favorevole	28	SORGENTE STELLA	Contrario
12	TORNAR DANIELE	Assente	29	VECCE LUCA	Contrario
13	NASCA SALVATORE	Favorevole	30	GRASSI LUCIA	Contrario
14	SASSETTI IRENE	Assente	31	BRUCIATI MARCO	Contrario
15	CORNIGLIA MARINA	Favorevole	32	BARALE VALENTINA	Assente
16	MIRABELLI FEDERICO	Favorevole	33	TROTTA AURORA	Assente
17	PRITONI FRANCESCA	Favorevole			

Totale Votanti: 28

Totale Favorevoli: 18

Totale Contrari: 10

Totale Astenuti: 1

E pertanto, con il risultato di cui sopra – accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori – la delibera relativa all'oggetto è approvata.

Il Presidente propone – ai sensi dell'Art. 134 co.4 D.Lgs. 267/2000 – la immediata esecuzione del presente provvedimento.

Rientrano in videoconferenza i consiglieri Sassetti e Tornar.

Il consigliere Mirabelli non è presente in videoconferenza al momento della votazione della IE.

La votazione riporta il seguente risultato:

N.	Consigliere	I.E.	N.	Consigliere	I.E.
1	SALVETTI LUCA	Favorevole	18	MARENGO CAROLINA	Favorevole
2	CARUSO PIETRO	Favorevole	19	DI CRISTO ANGELO	Favorevole
3	FENZI PAOLO	Favorevole	20	TALINI MARCO	Favorevole
4	BIANCHI ENRICO	Favorevole	21	SIMONI CINZIA	Favorevole
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Favorevole	22	ROMITI ANDREA	Contrario
6	FERRETTI VALERIO	Favorevole	23	VACCARO COSTANZA	Contrario
7	CECCHI FRANCESCA	Favorevole	24	PACCIARDI GIULIA	Contrario
8	SEMPlici CECILIA	Favorevole	25	GHIOZZI CARLO	Contrario
9	GIRARDI FILIPPO	Favorevole	26	DI LIBERTI GIANLUCA	Contrario
10	LUCETTI CRISTINA	Favorevole	27	PERINI ALESSANDRO	Contrario
11	TOMEI PIERO	Favorevole	28	SORGENTE STELLA	Contrario
12	TORNAR DANIELE	Favorevole	29	VECCE LUCA	Contrario
13	NASCA SALVATORE	Favorevole	30	GRASSI LUCIA	Contrario
14	SASSETTI IRENE	Favorevole	31	BRUCIATI MARCO	Contrario
15	CORNIGLIA MARINA	Favorevole	32	BARALE VALENTINA	Assente
16	MIRABELLI FEDERICO	Assente	33	TROTTA AURORA	Assente
17	PRITONI FRANCESCA	Favorevole			

Totale Votanti: 30

Totale Favorevoli: 20

Totale Contrari: 10

Totale Astenuti: 0

La proposta è accolta.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente:

Il Presidente del Consiglio
Pietro Caruso

Il Segretario Generale
Maria Luisa Massai